**Информация**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета сельского поселения Сибирский за 2020 год**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункт 2.1. раздела II приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 21.12.2020 № 44 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2021 год» и соглашение о принятии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05.11.2020.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено по материалам, представленным финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Сибирский.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Сибирский.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Сибирский» за 2020 год.

**4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация сельского поселения Сибирский рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

**5. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 23 марта 2021 года по 21 апреля 2021 года.

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год (далее – годовой отчет) представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района 23 марта 2021 года, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4. БК РФ.

Состав предоставленных документов соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1. БК РФ и Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Сибирский.

Нормы статьи 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, соблюдены.

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Срок представления отчета об исполнении местного бюджета, установленный статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Сибирский от 27.02.2015 № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сибирский» (далее – Положение о бюджетном процессе) «не позднее 01 апреля текущего года», соблюден.

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

*Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие нормативного акта представительного органа сельского поселения Сибирский о порядке представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета.*

Статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ определено, что отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом (решением) об исполнении бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отдельными приложениями к нему утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что наименования приложений к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Сибирский «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Сибирский за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) **не соответствуют** требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ. Объем доходов и расходов, размер профицита в проекте решения соответствует представленной отчетности.

Основные параметры бюджета сельского поселения Сибирский

Решением Совета депутатов сельского поселения от 24.12.2019 № 96 «О бюджете сельского поселения Сибирский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы» (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2020 год: доходы – 41 175,3 тыс. рублей, расходы – 41 175,3 тыс. рублей, дефицит – 0,00 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году в бюджет сельского поселения вносились изменения, в результате которых бюджет сельского поселения увеличился: по доходам на 13 422,0 тыс. рублей или 32,6 % и составил 54 597,3 тыс. рублей, по расходам на 16 436,7 тыс. рублей или 39,9 % и составил 57 612,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в размере 3 014,7 тыс. рублей.

Итоги исполнения бюджета сельского поселения за 2020 год характеризуются следующими показателями: доходы исполнены в сумме - 54 913,9 тыс. рублей или 100,6 % от уточненного плана; расходы исполнены в сумме – 53 031,9 тыс. рублей или 92,1 % от уточненного плана; в результате исполнения бюджета сельского поселения за 2020 год сложился профицит в размере – 1 882,0 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | | **Отклонение (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | | **Отклонение (гр.5-гр.6)** | **Исполнение %** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета** | **в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения от 24.12.2019 № 96 (с изменениями)** | **по данным отчета об исполнении бюджета** | **по результатам проверки** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы | 54 597,3 | 54 597,3 | 0,0 | 54 913,9 | 54 913,9 | 0,0 | 100,6 |
| Расходы | 57 612,0 | 57 612,0 | 0,0 | 53 031,9 | 53 031,9 | 0,0 | 92,1 |
| Дефицит (профицит) | -3 014,7 | -3 014,7 | 0,0 | 1 882,0 | 1 882,0 | 0,0 | -62,4 |

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Сибирский:

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2019 и 2020 годы представлено в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019 год** | | **2020 год** | | | | **Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, тыс. рублей** | **Темп прироста (снижения),%** |
| **Уточн-й план, тыс. рублей** | **Исполнение** | | |
| **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Исполнение к уточненному плану, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **56 318,2** | **100,0** | **54 597,3** | **54 913,9** | **100,0** | **100,6** | **-1 404,3** | **-2,5** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **8 309,6** | **14,8** | **6 813,7** | **7 177,3** | **13,1** | **105,3** | **-1 132,4** | **-13,6** |
| **Налоговые доходы, в т.ч.:** | **6 956,5** | **12,4** | **6 274,0** | **6 599,1** | **12,0** | **105,2** | **-357,3** | **-5,1** |
| Налоги на прибыль, доходы | 2 838,0 | 5,0 | 2 310,2 | 2 392,5 | 4,4 | 103,6 | -445,5 | -15,7 |
| Налоги на товары (акцизы) | 3 856,6 | 6,8 | 3 606,7 | 3 564,9 | 6,5 | 98,8 | -291,6 | -7,6 |
| Налоги на совокупный доход | 8,8 | 0,0 | 74,2 | 74,2 | 0,1 | 100,0 | 65,4 | 742,4 |
| Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) | 242,5 | 0,4 | 270,9 | 556,1 | 1,0 | 205,3 | 313,6 | 129,3 |
| Государственная пошлина | 10,5 | 0,0 | 12,0 | 11,3 | 0,0 | 94,2 | 0,8 | 7,5 |
| **Неналоговые доходы, в т.ч.:** | **1 353,2** | **2,4** | **539,7** | **578,2** | **1,1** | **107,1** | **-775,0** | **-57,3** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 305,7 | 0,5 | 350,0 | 399,0 | 0,7 | 114,0 | 93,4 | 30,5 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 1 047,5 | 1,9 | 189,7 | 179,1 | 0,3 | 94,4 | -868,4 | -82,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **48 008,6** | **85,2** | **47 783,5** | **47 736,6** | **86,9** | **99,9** | **-272,0** | **-0,6** |
| Дотации | 35 276,0 | 62,6 | 34 187,6 | 34 187,6 | 62,3 | 100,0 | -1 088,4 | -3,1 |
| Субвенции | 231,9 | 0,4 | 247,2 | 247,2 | 0,5 | 100,0 | 15,2 | 6,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 12 500,6 | 22,2 | 13 118,8 | 13 071,8 | 23,8 | 99,6 | 571,2 | 4,6 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 0,0 | 230,0 | 230,0 | 0,4 | 100,0 | 230,0 | 100,0 |

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2020 год в сумме 54 913,9 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 7 177,3 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 47 736,6 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 100,6 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 105,3 %, безвозмездные поступления на 99,9 %.

По сравнению с 2019 годом исполнение бюджета по доходам уменьшилось на 1 404,3 тыс. рублей или 2,5 %, при этом налоговые и неналоговые доходы снизились на 1 132,4 тыс. рублей или 13,6 %, в части безвозмездных поступлений отмечается уменьшение на 272,0 тыс. рублей или 0,6 % - за счет снижения дотаций.

В структуре доходных источников уменьшилась доля собственных доходов (с 14,8 % до 13,1 %), доля безвозмездных поступлений увеличилась (с 85,2 % до 86,9 %).

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 13,1 % или 7 177,3 тыс. рублей (в том числе доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 12,0 % или 6 599,1 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 1,1 % или 578,2 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес 6,5 % в общем объеме исполненных доходов составляют налоги на товары (акцизы) – 3 564,9 тыс. рублей с исполнением 98,8 % от годового уточненного плана.

Поступления по налогам на прибыль, доходам в 2020 году уменьшились на 445,5 тыс. рублей или 15,7 % к аналогичному показателю 2019 года.

Налоги на товары (акцизы) в 2020 году уменьшились на 291,6 тыс. рублей, что составило 7,6 % к аналогичному показателю 2019 года.

Налоги на совокупный доход в 2020 году исполнены в объеме 74,2 тыс. рублей или 100,0 % от уточненного плана; к аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение на 65,4 тыс. рублей или в 7 раз.

Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) в 2020 году исполнены в объеме 556,1 тыс. рублей или 205,3 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение на 313,6 тыс. рублей или на 129,3 %.

Государственная пошлина в 2020 году исполнена в объеме 11,3 тыс. рублей или 94,2 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение на 0,8 тыс. рублей или 7,5 %.

Неналоговые доходы в 2020 году исполнены в объеме 578,2 тыс. рублей или 107,1 % от уточненного плана.

Наибольший удельный вес в общем объеме исполненных доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 0,7 % или 399,0 тыс. рублей или 114,0 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2019 года отмечается увеличение данных доходов на 93,4 тыс. рублей или 30,5 %.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2020 году исполнены в объеме 179,1 тыс. рублей или 94,4 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2019 года отмечается снижение на 868,4 тыс. рублей или 82,9 %. Данное снижение связано с отменой культурно-массовых мероприятий, в период обязательной самоизоляции.

В структуре доходов бюджета поселения в 2020 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 86,9 % или 47 736,6 тыс. рублей (в том числе доля дотаций в общем объеме доходов составила 62,3 % или 34 187,6 тыс. рублей, доля субвенций 0,5 % или 247,2 тыс. рублей, доля иных межбюджетных трансфертов составила 23,8 % или 13 071,8 тыс. рублей, доля прочих безвозмездных поступлений составила 0,4 % или 230,0 тыс. рублей).

К аналогичному показателю 2019 года отмечается уменьшение безвозмездных поступлений на 272,0 тыс. рублей или 0,6 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Сибирский:

В сравнении с первоначальным бюджетом расходы сельского поселения Сибирский в 2020 году увеличены на 16 436,7 тыс. рублей или 39,9 % (Таблица 3).

Таблица 3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Первоначальный план на 2020 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 12.12.2019 № 55)** | **Уточненный план на 2020 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 28.12.2020 № 94)** | **Отклонение (+/-)** | |
| **тыс. рублей** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 13 832,8 | 18 752,6 | 4 919,8 | 35,6 |
| Национальная оборона | 219,0 | 219,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 92,9 | 92,9 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 5 187,5 | 5 986,7 | 799,2 | 15,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 754,0 | 8 031,2 | 7 277,2 | 965,1 |
| Охрана окружающей среды | 2,3 | 2,3 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 0,0 | 129,9 | 129,9 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 20 120,1 | 23 395,2 | 3 275,1 | 16,3 |
| Здравоохранение | 0,0 | 32,5 | 32,5 | 100,0 |
| Социальная политика | 240,0 | 240,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 726,7 | 729,7 | 3,0 | 0,4 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **41 175,3** | **57 612,0** | **16 436,7** | **39,9** |

В отчетном периоде в бюджет сельского поселения изменения вносились 5 раз (первоначальный бюджет - решение Совета депутатов сельского поселения от 24.12.2019 № 96 «О бюджете сельского поселения Сибирский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»), с последующим оформлением решений Совета депутатов сельского поселения: от 14.02.2020 № 101, от 17.04.2020 № 109, от 31.07.2020 № 114, от 06.11.2020 № 125, от 29.12.2020 № 131.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 13 решения Совета депутатов сельского поселения от 24.12.2019 № 96 «О бюджете сельского поселения Сибирский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» определены основания внесения в 2020 году изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете сельского поселения.

В сравнении с первоначально утвержденным планом на 2020 год увеличены расходы по 7 разделам.

Наибольший рост расходов отмечается по разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 4 919,8 тыс. рублей или 35,6 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 7 277,2 тыс. рублей или в 9 раз в сравнении с первоначально утвержденным планом 754,0 тыс. рублей.

Также в сторону увеличения в течение 2020 года скорректирован объем расходов по разделам:

«Национальная экономика» на 799,2 тыс. рублей или 15,4 %;

«Культура и кинематография» на 3 275,1 тыс. рулей или 16,3 %;

«Физическая культура и спорт» на 3,0 тыс. рублей или 0,4 %.

Первоначальным планом не были предусмотрены расходы по разделам:

«Образование» в течение года утверждены расходы в размере 129,9 тыс. рублей;

«Здравоохранение» в течение года утверждены расходы в размере 32,5 тыс. рублей.

По 4 разделам корректировка расходов не производилась.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения Сибирский в 2020 году в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Уточненный план**  **на 2020 год** | **Исполнено за 2020 год** | **Отклонение (+/-)** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 18 752,6 | 18 550,2 | -202,4 | **98,9** |
| Национальная оборона | 219,0 | 219,0 | 0,0 | **100,0** |
| Национальная безопасность  и правоохранительная деятельность | 92,9 | 89,3 | -3,6 | **96,1** |
| Национальная экономика | 5 986,7 | 5 150,2 | -836,4 | **86,0** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 8 031,2 | 5 881,4 | -2 149,8 | **73,2** |
| Охрана окружающей среды | 2,3 | 2,3 | 0,0 | **100,0** |
| Образование | 129,9 | 129,9 | 0,0 | **100,0** |
| Культура, кинематография | 23 395,2 | 22 080,4 | -1 314,9 | **94,4** |
| Здравоохранение | 32,5 | 32,5 | 0,0 | **100,0** |
| Социальная политика | 240,0 | 240,0 | 0,0 | **100,0** |
| Физическая культура и спорт | 729,7 | 656,7 | -72,9 | **90,0** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **57 612,0** | **53 031,9** | **-4 580,1** | **92,1** |

Решением Совета депутатов сельского поселения от 24.12.2019 № 96 «О бюджете сельского поселения Сибирский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы», с последующими изменениями и дополнениями, утверждены расходы бюджета на 2020 год в размере 57 612,0 тыс. рублей. Исполнение расходной части бюджета за 2020 год составило 53 031,9 тыс. рублей или 92,1 % от плановых показателей.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2018-2020 годы представлена в Таблице 5.

Таблица 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование** | **2019 год** | | | **2020 год** | | |
| **Исполнено за 2019 год** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** | **Исполнено за 2020 год** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 19 659,0 | 99,2 | 34,5 | 18 550,2 | 98,9 | 35,0 |
| 2 | Национальная оборона | 217,8 | 100,0 | 0,4 | 219,0 | 100,0 | 0,4 |
| 3 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 166,1 | 89,8 | 0,3 | 89,3 | 96,1 | 0,2 |
| 4 | Национальная экономика | 6 337,5 | 95,4 | 11,1 | 5 150,2 | 86,0 | 9,7 |
| 5 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 6 710,3 | 88,1 | 11,8 | 5 881,4 | 73,2 | 11,1 |
| 6 | Охрана окружающей среды | 2,3 | 100,0 | 0,0 | 2,3 | 100,0 | 0,0 |
| 7 | Образование | 720,9 | 100,0 | 1,3 | 129,9 | 100,0 | 0,2 |
| 8 | Культура и кинематография | 22 227,0 | 94,4 | 39,0 | 22 080,4 | 94,4 | 41,6 |
| 9 | Здравоохранение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 32,5 | 100,0 | 0,1 |
| 10 | Социальная политика | 240,0 | 100,0 | 0,4 | 240,0 | 100,0 | 0,5 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 766,5 | 98,7 | 1,3 | 656,7 | 90,0 | 1,2 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **57 047,5** | **95,5** | **100,0** | **53 031,9** | **92,1** | **100,0** |

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета сельского поселения в 2020 году уменьшились на 4 015,6 тыс. рублей, при этом наблюдается уменьшение процента исполнения бюджета по расходам (с 95,5 % до 92,1 %).

Основная доля расходов бюджета поселения в 2020 году приходится на разделы: культура и кинематография – 41,6 % (в 2019 году – 39,0 %), общегосударственные вопросы – 35,0 % (в 2019 году – 34,5 %).

Также значительную часть расходов бюджета поселения в 2020 году составили расходы раздела - жилищно-коммунальное хозяйство – 11,1 % (в 2019 году – 11,8 %) и национальная экономика – 9,7 % (в 2019 году – 11,1 %).

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 18 550,2 тыс. рублей или 98,9 % к плановым назначениям (в 2019 году – 19 659,0 тыс. рублей или 99,2 %).

Расходы в размере 18 550,2 тыс. рублей произведены по следующим направлениям:

2 627,9 тыс. рублей – функционирование главы сельского поселения;

13 602,5 тыс. рублей – функционирование местной администрации, в том числе: 9 225,1 тыс. рублей – расходы на выплаты муниципальным служащим; 4 377,4 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу, не отнесенному к муниципальным служащим;

2 296,6 тыс. рублей – прочие мероприятия органов местного самоуправления (закупка товаров и услуг для муниципальных нужд), в том числе: 55,1 тыс. рублей – услуги связи; 22,9 тыс. рублей – транспортные услуги; 207,0 тыс. рублей – коммунальные услуги; 884,6 тыс. рублей – работы и услуги по содержанию имущества; 376,2 тыс. рублей – прочие работы и услуги; 18,5 тыс. рублей – страхование; 576,7 тыс. рублей – поступление нефинансовых активов; 155,5 тыс. рублей – уплата налогов, сборов и иных платежей;

23,1 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, переданные в бюджет Ханты-Мансийского района.

Таким образом, на функционирование главы сельского поселения Сибирский и местной администрации приходится 16 230,4 тыс. рублей или 87,5 % от общего объема общегосударственных расходов, что также составляет 30,6 % от общего объема расходов бюджета сельского поселения (53 031,9 тыс. рублей), на исполнение остальных общегосударственных полномочий затрачено 2 319,7 тыс. рублей или 12,5 % от общего объема общегосударственных расходов.

Следует отметить, что собственные доходы (7 177,3 тыс. рублей) сельского поселения не покрывают затраты на функционирование главы сельского поселения Сибирский и местной администрации (16 230,4 тыс. рублей).

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены в сумме 219,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 217,8 тыс. рублей или 100,00 %).

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 89,3 тыс. рублей или 96,1 % (в 2019 году – 166,1 тыс. рублей или 89,8 %).

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 5 150,2 тыс. рублей или 86,0 % (в 2019 году – 6 337,5 тыс. рублей или 95,4 %).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 5 881,4 тыс. рублей или 73,2 % (в 2019 году – 6 710,3 тыс. рублей или 88,1 %).

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены в сумме 2,3 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 2,3 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены в сумме 129,9 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 720,9 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы исполнены в сумме 22 080,4 тыс. рублей или 94,4 % (в 2019 году – 22 227,0 тыс. рублей или 94,4 %).

По разделу 09 00 «Здравоохранение» расходы исполнены на 32,5 тыс. рублей. Первоначальным планом ассигнования предусмотрены не были. Средства в объеме 32,5 тыс. рублей выделены из резервного фонда администрации Ханты-Мансийского района на мероприятия, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), исполнение составило 100,0%.

По разделу 10 00 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 240,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2019 году – 240,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 656,7 тыс. рублей или 90,0 % (в 2019 году – 766,5 тыс. рублей или 98,7 %).

Наиболее низкое исполнение бюджета сельского поселения в части расходов наблюдается по разделам: жилищно-коммунальное хозяйство (73,2 %) и национальная экономика (86,0 %). В пояснительной записке причины невыполнения запланированных расходов не раскрыты.

Норматив формирования расходов на оплату труда, в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), в отношении главы сельского поселения и муниципальных служащих **не соблюден.**

Первоначально бюджетом на 2020 год расходы на денежное содержание главы сельского поселения утверждены в размере 2 050,4 тыс. рублей (в том числе: 1 574,8 тыс. рублей – оплата труда; 475,6 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда), фактическое исполнение составило – 2 627,9 тыс. рублей (в том числе: 2 122,0 тыс. рублей – оплата труда; 505,8 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда), что выше первоначально предусмотренных в бюджете на 2020 год ассигнований на 577,5 тыс. рублей или 28,2 %.

Исполнение фонда оплаты труда главы сельского поселения за 2020 год составило – 2 122,4 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 464,2 тыс. рублей, превышение составило 658,2 тыс. рублей. Причины превышения данного норматива в Пояснительной записке не раскрыты.

ФОТ муниципальных служащих на 2020 год первоначальным бюджетом сельского поселения на 2020 год утвержден в объеме 6 514,9 тыс. рублей (в том числе: 5 003,8 тыс. рублей – оплата труда; 1 511,1 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда), фактическое исполнение составило – 9 225,1 тыс. рублей (в том числе: 7 013,9 тыс. рублей – оплата труда; 2 107,8 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда; 17,3 тыс. рублей – социальное обеспечение; 86,1 тыс. рублей – иные выплаты), что выше первоначально утвержденных ассигнований на 2 710,2 тыс. рублей или 41,6 %.

Исполнение фонда оплаты труда муниципальных служащих за 2020 год составило – 7 013,9 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 4 967,9 тыс. рублей, превышение составило 2 046,0 тыс. рублей. Причины превышения данного норматива в Пояснительной записке не раскрыты.

Экспертно-аналитическим мероприятием выявлено, что превышение норматива, установленного Постановлением от 23.08.2019 № 278-п, сложилось в результате:

- выплаты в 2020 году годовой премии за 2019 год в размере 3 месячных фонда оплаты труда, исчисленного путем деления на 12 суммы фактически начисленного денежного содержания за год с учетом фактически отработанного времени;

- выплаты в 2020 году единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска в размере 3 месячных фонда оплаты труда, исчисленного исходя из месячного денежного содержания на дату начала ежегодного оплачиваемого отпуска плюс 1/12 суммы начисленных премий за год, предшествующих месяцу отпуска (единовременные, по результатам работы за квартал, год);

- выплаты в 2020 году денежного поощрения за выполнение особо важных и сложных заданий.

Решениями Совета депутатов № 94 от 24.12.2019 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Сибирский» и № 95 от 24.12.2019 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 22.12.2017 № 22 «Об утверждении Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Сибирский» определено, что изменения в части выплаты премии по результатам работы за год в размере 2,0 месячных фондов оплаты труда, вступают в силу с 01.02.2020.

Решением Совета депутатов № 94 от 24.12.2019 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Сибирский» установлено единовременное премирование за выполнение особо важных и сложных заданий, в размере не более двух денежных вознаграждений. Решение о выплате денежного поощрения за выполнение особо важных и сложных заданий оформляется соответствующим приказом (распоряжением) работодателя (пункт 5.5).

Пунктом 2 Решения от 24.12.2019 № 94 установлен размер денежного вознаграждения в отношении должности «Глава сельского поселения Сибирский» - 7 762,00 рубля.

При этом, распоряжением администрации сельского поселения Сибирский от 20.04.2020 № 54-р «О премировании» установлена премия за выполнение особо важных и сложных заданий лицам, занимающим муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Сибирский администрации сельского поселения Сибирский в размере одного месячного фонда оплаты труда. Также, распоряжением администрации сельского поселения Сибирский от 14.12.2020 № 129-р «О премировании» установлена премия за выполнение особо важных и сложных заданий лицам, занимающим муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Сибирский администрации сельского поселения Сибирский в размере 0,65 месячного фонда оплаты труда.

Согласно представленных расчетных листов по должности «Глава сельского поселения Сибирский» произведено начисление единовременной премии за выполнение особо важных и сложных заданий, в апреле 2020 года в сумме 85 382,00 рубля и в декабре 2020 года в сумме 55 498,30 рублей. При этом, максимально допустимый размер единовременной премии за выполнение особо важных и сложных заданий главе сельского поселения Сибирский, составляет 15 524,00 рубля (пункт 5.2 решения от 24.12.2019 № 94).

*Таким образом, установлено, что в 2020 году в отношении муниципальной* *должности «Глава сельского поселения Сибирский» излишне начислена единовременная премия за выполнение особо важных и сложных заданий* ***в размере 125 356,30 рублей.***

*Факт излишне начисленных средств в отношении муниципальной* *должности «Глава сельского поселения Сибирский», влечет за собой недостоверность начисления выплат производимых исходя из среднего заработка (отпускные, единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска).*

В силу статей 36 и 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования, так и депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены, в том числе Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что главой сельского поселения Сибирский издаются распоряжения о выплате себе упомянутых выше премий. Таким образом, глава сельского поселения принимает решение о получении дохода в отношении самого себя, то есть находится в состоянии конфликта интересов, когда его личная заинтересованность может повлиять на объективность принятого решения.

Глава сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования, представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности.

Расходы на денежное содержание главы муниципального образования выделяются отдельными строками бюджетной классификации, входят в фонд оплаты труда и утверждаются решением Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения на соответствующий год.

Премия за выполнение особо важных и сложных заданий, а также годовая премия предусмотренная Положением, включены в число иных дополнительных выплат и по своей правовой природе являются поощрительной выплатой, осуществление которой зависит от оценки результатов деятельности главы сельского поселения.

Полномочия по оценке результатов деятельности главы сельского поселения являются исключительной компетенцией представительного органа муниципального образования, которому подотчетен глава сельского образования.

*Таким образом, Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Сибирский подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством, также из нормативно-правового акта подлежат исключению коррупциогенные факторы.*

Постановлением от 23.08.2019 № 278-п установлено, что при формировании годового нормативного объема расходов на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности и денежное содержание муниципальных служащих, предусматривается:

- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи - в размере двух месячных фондов оплаты труда;

- премия за выполнение особо важных и сложных заданий для лиц, замещающих муниципальные должности - в размере двух денежных вознаграждений, для муниципальных служащих - в размере двух окладов денежного содержания.

*Контрольно-счетная палата отмечает о необходимости внесения изменений в решения Совета депутатов № 94 от 24.12.2019 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Сибирский» и № 22 от 22.12.2017 «Об утверждении Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Сибирский», в части корректировки размера единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска (2,0 месячных фондов оплаты труда) и премии за выполнение особо важных и сложных заданий (за счет сложившейся экономии).*

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Анализ основных форм годового отчета:

1) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Отчет об исполнении бюджета по ф. 0503117 на 01 января 2020 года сформирован путем суммирования соответствующих строк (одноименных показателей) ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

2) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2021 года согласно Инструкции 191н и на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств ф. 0503130 и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ф. 0503140 путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета строка 010 графы 8 соответствуют строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](consultantplus://offline/ref=FCB62F3A373667EB1DB66F7BF0DF2571CC3EBE67849147E850A48623156A746C3668CFF8F5232E79YD0DJ) и составляют на конец года 99 635 372,72 рубля (на начало года 133 317 304,54 рубля). Амортизация основных средств составила на конец года 47 823 522,24 рубля (на начало года 45 072 044,65 рубля). В 2020 году произошло уменьшение объемов нефинансовых активов в части остаточной стоимости основных средств на 36 433 409,41 рублей или 41,3 %.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121.

3) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 60 540 364,72 рубля сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 6 095 007,73 рублей, доходов от собственности в сумме 399 042,55 рубля, доходов от оказания платных услуг (работ) в сумме 179 130,98 рублей, доходов от операций с активами 351 919,22 рублей, безвозмездных поступлений от бюджетов в размере 47 736 599,06 рублей, прочие доходы в сумме 4 757 997,29 тыс. рублей, безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления – 1 020 667,89 рублей.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 70 207 724,78 рубля, из них: на оплату труда и начисления – 29 847 790,08 рублей (42,51%), на приобретение работ, услуг – 13 613 231,40 рубль (19,39 %), безвозмездные перечисления бюджетам – 3 740 011,11 рублей (5,33 %), расходы на социальное обеспечение – 375 757,42 рублей (0,54 %), расходы по операциям с активами – 20 624 877,49 рублей (29,38 %), прочие расходы – 2 006 057,28 рублей (2,86 %).

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в сумме (минус) 9 667 360,06 рублей, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф. 0503110, по состоянию на 01.01.2021 отклонений не выявлено.

4) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 54 913 888,18 рублей, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 53 031 904,53 рубля, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере – (минус) 1 881 983,65 рубля.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

5) Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не содержит, предусмотренной Инструкцией 191н, информации об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не содержит, предусмотренной Инструкцией 191н информации о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристики комплектности.

В раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» в соответствии с содержанием пунктов 8, 152 Инструкции № 191н в составе годовой отчетности в связи с отсутствием числовых показателей не представлены необходимые формы отчетности, при этом в Пояснительной записке (ф. 0503160) отражено: «… В связи с отсутствием числовых значений показателей Администрацией сельского поселения Сибирский предоставляет следующие формы бюджетной отчетности с нулевыми показателями:

форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»

форма 0503193 «Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям»

форма 0503192 «Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам»

форма 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения»

форма 0503168 КОРР «Минусовой отчет по форме 168»

форма 0503178\_SVR «Сведения об остатках денежных средств на счетах ПБС. Средства во временном распоряжении»

форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»

форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»

форма 0503173\_BUDG «Сведения об изменении остатков валюты балансов. Бюджетная деятельность»

форма 0503173\_SVR «Сведения об изменении остатков валюты балансов. Средства во временном распоряжении»

форма 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале».

форма 0503175 «Сведения о принятых и не исполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах».

форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счета бюджета».

форма 0503117-НП «Отчет об исполнении бюджета (по национальным проектам).

Форма 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах (по национальным проектам).

Таблица 15 (540) «Расходы на организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также на подготовку кадров для муниципальной службы»…»

Пунктом 152 Инструкции № 191н в составе раздела 5 Пояснительной записки предусмотрено оформление таблицы № 6 «Сведения о проведении инвентаризации» (далее – Таблица № 6). При этом, в соответствии с пунктом 158 Инструкции № 191н, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица № 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160).

Проведение внешней проверки годового отчета за 2020 год контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

**7. Выводы по внешней проверке годового отчета:**

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета сельского поселения Сибирский, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения и считает возможным предложить:

1) утвердить годовой отчет сельского поселения Сибирский;

2) рекомендовать муниципальному образованию «Сельское поселение Сибирский»:

- разработать и утвердить нормативный правовой акт представительного органа, регламентирующий порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;

- обеспечить качество бюджетного планирования расходов бюджета сельского поселения;

- повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов;

- повысить информативность содержания Пояснительной записки (ф. 0503160), в части обеспечения детального отражения причин неисполнения (превышения) плановых показателей бюджета сельского поселения по доходам и расходам;

- обеспечить соблюдение норматива, установленного постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Сибирский привести в соответствие с нормативом, установленным Постановлением ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п, внести корректировки в части размера единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и премии за выполнение особо важных и сложных заданий, а также исключить коррупциогенные факторы;

- Положение о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Сибирский привести в соответствие с нормативом, установленным Постановлением ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п, внести корректировки в части размера единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и премии за выполнение особо важных и сложных заданий;

- обеспечить составление и представление годовой бюджетной отчетности за 2021 год, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.